Ограничение влияния иностранного капитала на развитие рыбодобывающей отрасли Российской Федерации в рамках действующего законодательства о рыболовстве

Основные этапы формирования законодательной базы об ограничении влияния иностранного капитала на развитие рыбодобывающей отрасли Российской Федерации

Дата вступления в силу

07.05.2008 – Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (*нормами которого добыча (вылов) водных биоресурсов отнесена к виду деятельности, имеющему стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства)*

06.12.2014 – Федеральный закон от 04.11.2014 № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(нормами которого внесены изменения в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»)*

12.09.2015 – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2015 № 909 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» *(нормами которого внесены изменения во все акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядок предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов, предусматривающие запрет на предоставление права на добычу (вылов) водных биоресурсов лицам, находящимся под контролем иностранных инвесторов, за исключением случаев, если такой контроль установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ)*

16.06.2016 – Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 502 «Об утверждении Правил принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в случаях, указанных в пунктах 6 и 7 части 2 статьи 13 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», и о внесении изменений в правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений»

Нормы законодательной базы об ограничении влияния иностранного капитала в развитие рыбодобывающей отрасли

Нормативно-правовой акт	*Предусмотренные нормы*
Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ	1. Добыча (вылов) водных биоресурсов - отнесена к виду деятельности, имеющему стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (пункт 40 статьи 6); 2. Сделки с активами рыбодобывающих организаций или имуществом (которое относится к основным производственным средствам и балансовая стоимость которого составляет 25 % и более) таких организаций, или иных сделок, в результате которых устанавливается контроль иностранным инвестором, должны осуществляться только с согласия Правительственной комиссии за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (статья 7 - 12); 3. К сделкам в результате которых иностранным инвестором установлен контроль над рыбодобывающей организацией, совершенным в нарушение Закона № 57-ФЗ (то есть без получения согласия Правительственной комиссии за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации) применяются правовые последствия, указанные в статье 15: • путем подачи ФАС России исков в суд о признании таких сделок ничтожными; • путем подачи ФАС России исков о лишении такого иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит такой иностранный инвестор, права голоса на общем собрании акционеров (участников) российской рыбодобывающей организации.

Федеральный закон от 04.11.2014 № 343-ФЗ	Изменения внесенные в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
	1. В статью 11 Закона № 166-ФЗ, предусматривающую предоставление права на добычу (вылов) водных биоресурсов добавлены нормы:
	• Часть 2 статьи 11 Закона № 166-ФЗ предусматривает запрет на добычу (вылов) водных биоресурсов юридическим лицам, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и находящимся под контролем иностранного инвестора, за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 11 Закона № 166-ФЗ.
	• Частью 3 статьи 11 Закона № 166-ФЗ разрешается осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов лицам, указанным в части 2 статьи 11 Закона № 166-ФЗ, в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении таких лиц установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».
	2. В часть 2 статьи 13 Закона № 166-ФЗ, предусматривающую принудительное прекращение права на добычу (вылов) водных биоресурсов добавлены случаи, если:
	• над лицом, у которого имеется право на добычу (вылов) водных биоресурсов, установлен контроль иностранного инвестора с нарушением требований Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ (пункт 6 части 2 статьи 13);
	• лицо, у которого имеется право на добычу (вылов) водных биоресурсов находилось под контролем иностранного инвестора до получения таким лицом указанного права (пункт 7 части 2 статьи 13).

В соответствии со статьей 14.2.
Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ
юридическое лицо (контролируемое лицо) считается находящимся под контролем иностранного инвестора (контролирующее лицо) при наличии одного из следующих признаков:

1. контролирующее лицо имеет право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок либо по иным основаниям) более чем 50 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества, либо более чем 50 % общего количества голосов общего числа членов кооператива или участников хозяйственного товарищества;
2. контролирующее лицо на основании договора или по иным основаниям получило право или полномочие определять решения, принимаемые контролируемым лицом, в том числе определять условия осуществления контролируемым лицом предпринимательской деятельности;
3. контролирующее лицо имеет право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем 50 % состава коллегиального исполнительного органа контролируемого лица и (или) имеет безусловную возможность избирать более чем 50 % состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления контролируемого лица;
4. контролирующее лицо осуществляет полномочия управляющей компании контролируемого лица;
5. контролирующее лицо имеет право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок либо по иным основаниям) менее чем 50 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества, либо менее чем 50 % общего количества голосов членов кооператива или участников хозяйственного товарищества - при условии, что соотношение количества голосов, которыми вправе распоряжаться контролирующее лицо, и количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица и принадлежащие другим акционерам (участникам) хозяйственного общества, либо количества голосов, принадлежащих другим членам кооператива или участникам хозяйственного товарищества, таково, что контролирующее лицо имеет возможность определять решения, принимаемые контролируемым лицом.

В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:

с 06.12.2014 в Российской Федерации запрещена добыча (вылов) водных биоресурсов российским юридическим лицам, над которыми установлен контроль иностранными инвесторами*

Исключение:

российским юридическим лицам, находящимся под контролем иностранных инвесторов, разрешается добыча (вылов) водных биоресурсов только в случае, если такой контроль установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ

(части 2 и 3 статьи 11 Федерального закона № 166-ФЗ)

** в законе отсутствуют какие-либо ограничения или периоды в отношении срока установления иностранным инвестором контроля над российским юридическим лицом*

Случаи при которых осуществление добычи (вылова) ВБР разрешается лицам, находящимся под контролем иностранного инвестора (часть 3 статьи 11):

Российским юридическим лицам, находящимся под контролем иностранных инвесторов разрешается добыча (вылов) водных биоресурсов только в случае, если такой контроль установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ, то есть при наличии у таких лиц:

Решения Правительственной комиссии за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации

«О предварительном согласовании сделки или о согласовании установления иностранным инвестором контроля над рыбодобывающей организацией»

Решения Правительственной комиссии за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации

«О предварительном согласовании сделки или о согласовании установления иностранным инвестором контроля над рыбодобывающей организацией при условии заключения соглашения об обеспечении выполнения обязательств, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ»

с 06.12.2014 ЗАПРЕТ
НА ДОБЫЧУ (ВЫЛОВ) ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ
РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НА ВСЕ ***(не подпадающие под исключение)***
российские юридические лица над которыми контроль иностранными инвесторами установлен:

способом, подпадающим под регулирование Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ:

- **Путем установления иностранным инвестором контроля над рыбодобывающей организацией с нарушением требований Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ** ***(то есть путем совершения иностранным инвестором сделки с активами рыбодобывающей организации или имуществом (балансовая стоимость которого составляет 25 % и более) такой организации, или иных сделок, в результате которых установлен контроль без согласования таких сделок Правительственной комиссией за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации)***

способом, не подпадающим под регулирование Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ:

- **Путем создания иностранным инвестором на территории РФ обычного российского юридического лица или его покупки (слияния или присоединения), которое впоследствии приобрело право на добычу (вылов) водных биоресурсов** ***(то есть приобрело статус хозяйственного общества, являющего стратегическим для обеспечения обороны страны и безопасности государства, после установления контроля иностранным инвестором)*****;**
- **Путем установления иностранным инвестором контроля над рыбодобывающей организацией до вступления в силу Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ**

С целью реализации норм Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ, направленных на ограничение влияние иностранного капитала на развитие рыбодобывающей отрасли приняты следующие нормативно-правовые акты

для реализации норм
<u>части 2 и 3 статьи 11</u>,
предусматривающей запрет на осуществление добычи (вылова) ВБР российским юридическим лицам, находящимся под контролем иностранных инвесторов

Постановление Правительства РФ от 29.08.2015 № 909
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
(нормами которого внесены изменения во все акты Правительства РФ, регламентирующие порядок предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов)

для реализации
<u>пунктов 6 и 7 части 2 статьи 13</u>,
предусматривающей принудительное прекращение права на добычу (вылов) ВБР в случае если над рыбодобывающей организацией установлен контроль иностранным инвестором

Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 502
«Об утверждении Правил принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в случаях, указанных в пунктах 6 и 7 части 2 статьи 13 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»…»

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

В рамках действующего законодательства в случае выявления фактов установления контроля иностранным инвестором над российским юридическим лицом, претендующим на получение права на добычу (вылов) ВБР или имеющим права на добычу (вылов) ВБР

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ ОБЯЗАНО:

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.08.2015 № 909

с 12.09.2015
ОТКАЗЫВАТЬ в правоотношениях:

- в допуске к участию в торгах (аукционах и конкурсах) на продажу прав на заключение соответствующих договоров, предоставляющих права на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- в выдаче разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов;
- в заключении соответствующих договоров, предоставляющих право на добычу (вылов) ВБР (а именно: в заключении договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора о предоставлении рыбопромыслового участка, договора пользования водными биоресурсами);
- в выдаче решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование для целей аквакультуры (рыбоводства) или для рыболовства в культурно-просветительских целях.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 502

с 16.06.2016
ПРЕКРАЩАТЬ правоотношения:

- аннулировать разрешения на добычу (вылов) ВБР;
- расторгнуть в установленном порядке действующие договоры, предоставляющие право на добычу (вылов) ВБР (а именно: договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договоры о предоставлении рыбопромыслового участка, договоры пользования водными биоресурсами);
- отменить решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование для целей аквакультуры (рыбоводства) или для рыболовства в культурно-просветительских целях.

Комплексное применение норм Постановлений Правительства Российской Федерации от 29.08.2015 № 909 и от 03.06.2016 № 502 позволяет в настоящее время как устранять избыточное влияние иностранных инвесторов на рыбодобывающую отрасль, так и ограничивать их вход на внутренний рынок Российской Федерации.

Оперативное выявление ФАС России фактов установления иностранными инвесторами контроля над рыбодобывающими организациями при созданной на сегодняшний день нормативной базе приведет к полному устранению незаконного влияния иностранного капитала на развитие рыбодобывающей отрасли Российской Федерации.

(Изложенная информация может быть использована в рамках исполнения пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 19.10.2015 № ПР-2338ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 09.11.2015)