

АКТ
документарной проверки в федеральном государственном бюджетном
образовательном учреждении высшего образования «Астраханский
государственный технический университет»

г. Москва

21 августа 2018 г.

Плановая документарная проверка проведена на основании приказа Федерального агентства по рыболовству от 6 июля 2018 г. № 463 «О назначении плановой документарной проверки в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Астраханский государственный технический университет».

Предмет и цели документарной проверки: соблюдение положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок;

б) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

в) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

г) в реестре контрактов, заключенных подведомственными заказчиками, - условиям контрактов.

- предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

- соблюдения требований об участии в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

Срок проведения проверки: с 1 августа 2018 г. по 21 августа 2018 г.

Проверяемый период: с 1 января по 30 июля 2018 г.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов комиссии по проведению плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением «Астраханский государственный технический университет» положений Закона о контрактной системе (далее – Комиссия), проводивших проверку:

Барсуков Владимир Юрьевич – Заместитель начальника Управления экономики и инвестиций – заместитель председателя Комиссии;

Бондаренко Елена Николаевна – Начальник отдела организации торгов и осуществления закупок Управления экономики и инвестиций – член Комиссии;

Хажбиева Рузанна Мухамедовна – Главный специалист-эксперт отдела организации торгов и осуществления закупок Управления экономики и инвестиций – член Комиссии;

Пендеев Николай Александрович – Заместитель начальника отдела организации торгов и осуществления закупок Управления экономики и инвестиций – секретарь Комиссии.

Наименование, адрес местонахождения субъекта документарной проверки: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Астраханский государственный технический университет», ИНН 3016018094, адрес местонахождения: 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, д. 16), а также его филиалы и обособленное структурное подразделение (далее – Субъект проверки).

Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

По представленным в ходе проверки материалам, установлено, что Субъектом проверки в проверяемом периоде осуществлено 96 закупочных процедур с начальной ценой на сумму 102 077 235,28 рублей, заключено 95 госконтрактов на сумму 98 412 201,28 рублей. *(1 госконтракт по результатам электронного аукциона находится в стадии заключения).*

В проверяемом периоде закупочные процедуры осуществлялись следующими способами:

– в форме электронного аукциона заключено 4 госконтракта на сумму 1 699 258,00 рублей;

– с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключен 91 госконтракт на сумму 96 712 943,28 рублей, в том числе:

- без проведения торгов (с субъектами естественных монополий) заключен 21 госконтракт на сумму 92 144 211,48 рублей;

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (закупка товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей) заключено 70 договоров на сумму 4 568 731,80 рублей.

Субъектом проверки при осуществлении закупочной деятельности соблюдены ограничения, запреты, установленные Законом о контрактной системе.

Проверка соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок;

б) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

в) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

г) в реестре контрактов, заключенных подведомственными заказчиками, - условиям контрактов.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, изучив проект государственного контракта по закупочной процедуре извещение от 21 июня 2018 г. № 0325100003818000009, Комиссия приходит к выводу, что Субъектом проверки в проекте государственного контракта не указан идентификационный код закупки.

Таким образом, вышеуказанные действия Субъекта проверки нарушают часть 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Проверка предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта

В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Перечень таких товаров (работ, услуг) утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 649 (далее – Перечень).

В целях осуществления требований статьи 28 Закона о контрактной системе и обеспечения мер государственной поддержки учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы заказчики обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в Перечень, и устанавливать в извещениях об осуществлении реализации закупок преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта.

Однако, при проведении аукциона в электронной форме № 0325100029018000004 Субъектом проверки в объект закупки были включены

товары, входящие в Перечень (коды ОКПД2 10.39.17.111, 10.51.40.313, 10.81.12.110 и 10.89.13.112), а также товары, не включенные в Перечень.

Таким образом, Субъект проверки, в нарушение требований части 2 статьи 28 Закона о контрактной системе, включил в объект закупки как товары, включенные в Перечень, так и товары, не включенные в него, что нарушает права учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения конкурентных способов закупки.

Субъектом проверки в проверяемом периоде осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов

малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно информации, размещенной на сайте ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год Темрюкским техникумом (филиалом) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный технический университет» (далее – ТТ ФГБОУ ВО «АГТУ») и Ейским морским рыбопромышленным техникумом (филиалом) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный технический университет» (далее – ЕМРПТ ФГБОУ ВО «ФГТУ») размещен не был, а Дмитровским рыбохозяйственным технологическим институтом (филиалом) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Астраханский государственный технический университет» (далее – ДРТИ ФГБОУ ВО «АГТУ») с нарушением установленного срока.

Таким образом, в нарушении требований части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок филиалами Субъекта проверки, а именно ТТ ФГБОУ ВО «АГТУ», ЕМРПТ ФГБОУ ВО «ФГТУ» и ДРТИ ФГБОУ ВО «АГТУ» в срок до 1 апреля 2018 года на сайте ЕИС не размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год.

Проверка обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 -21 ,24 -26 ,28, 29 ,33 ,36, 42, 44, 45, 47 - 48 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Субъектом проверки в проверяемом периоде осуществлены закупки по пунктам 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Субъектом проверки не применялись.

Кроме того, в ходе проверки представленных Субъектом проверки копий документов, материалов и информации, а также проанализировав информацию, которая в соответствии с нормами Закона о контрактной

системе подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), Комиссией установлена следующие нарушения:

1) В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно представленным материалам, Субъект проверки заключил государственные контракты от 25 марта 2018 г. № 100346 с ОАО «НЭСК» по энергоснабжению, от 25 марта 2018 г. № 156 с МУП «ТУ ЖКХ» по холодному водоснабжению и водоотведению, от 25 марта 2018 г. № 685 ТС с МУП «Тепловые сети» по теплоснабжению.

Вместе с тем, согласно представленным материалам и информации размещенной в ЕИС, Субъект проверки не направил информацию об указанных контрактах в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вышеуказанные действия Субъекта проверки нарушают часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

2) Частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, в том числе, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Субъектом проверки извещения по закупочным процедурам №№ 0325100003818000005, 0325100003818000006, 0325100003818000007 и 0348100034918000001 размещены в ЕИС 23 апреля 2018 г., 24 апреля 2018 г.,

24 апреля 2018 г. и 7 мая 2018 г. соответственно, при этом государственные контракты по указанным закупочным процедурам заключены 27 апреля 2018 г., 27 апреля 2018 г., 27 апреля 2018 г. и 11 мая 2018 г. соответственно.

В соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Учитывая, что регламентированный частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе срок, ранее которого Субъект проверки не должен заключать контракт по итогам проведения закупки у единственного поставщика, приходится на нерабочий день, а, следовательно, переносится на следующий за ним рабочий день, Комиссия приходит к выводу, что действия Субъекта проверки, заключившего контракты ранее срока, предусмотренного Законом о контрактной системе, не соответствуют требованиям части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В том числе, Субъектом проверки извещения по закупочным процедурам №№ 0318400000218000002 и 0318400000218000001 размещены в ЕИС 12 марта 2018 г., при этом государственные контракты заключены 13 марта 2018 г., что также не соответствует требованиям части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

3) Пунктом 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 (информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта), направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между тем, согласно информации и документам, размещенным в ЕИС в Реестре контрактов по закупочной процедуре извещение № 0325100003818000006 имеется информация об оплате контракта, а именно платежное поручение № 499086 от 25 июня 2018 г., при этом информация об оплате Субъектом проверки была размещена в ЕИС 16 июля 2018 г.

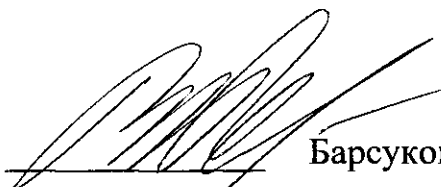
Таким образом, вышеуказанные действия Субъекта проверки нарушают требования части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

По итогам проведенной проверки Комиссией выявлены следующие нарушения требования законодательства в сфере закупок:

- 1) нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе;
- 2) нарушение части 2 статьи 28 Закона о контрактной системе;
- 3) нарушение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- 4) нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- 5) нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

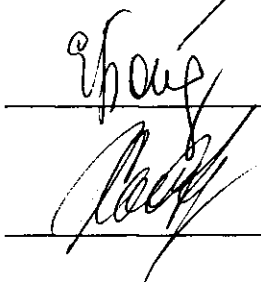
Подписи:

Заместитель председателя
Единой комиссии:



Барсуков Владимир Юрьевич

Члены Единой комиссии:

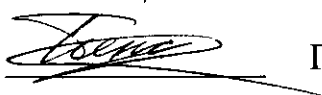


Бондаренко Елена Николаевна



Хажбиева Рузанна Мухамедовна

Секретарь Единой комиссии:



Пендеев Николай Александрович